

Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας 04/11/2021
Α. Π.: Ο-90611



Πειραιώς 132
118 54 Αθήνα
Τηλ.: 210-3727400
E-mail: info@rae.gr
Web: www.rae.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ Ρ.Α.Ε. ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 803/2021

Ανάκληση της υπ' αριθμ. 565/2021 απόφασης ΡΑΕ για τη χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό ισχύος 29,9 MW, στη θέση «ΤΕΛΕΘΡΙΟ», των Δημοτικών Ενοτήτων ΑΙΔΗΨΟΥ, ΙΣΤΙΑΙΑΣ, ΩΡΕΩΝ, του Δήμου ΙΣΤΙΑΙΑΣ - ΑΙΔΗΨΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΕΥΒΟΙΑΣ, της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας στην εταιρεία με την επωνυμία «ΜΑΚΑΡΥ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» και το δ.τ. «ΜΑΚΑΡΥ Ε.Π.Ε.».

Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας

Κατά την τακτική συνεδρίαση της Ολομέλειας, στην έδρα της, στις 27.10.2021, και

Λαμβάνοντας υπόψη

1. Τις διατάξεις του ν. 4843/2021 «Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2018 «σχετικά με την τροποποίηση της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση», προσαρμογή στον Κανονισμό 2018/1999/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2018 σχετικά με τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα και στον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό 2019/826/ΕΕ της Επιτροπής, της 4ης Μαρτίου 2019, «για την τροποποίηση των Παραρτημάτων VIII και IX της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το περιεχόμενο των περιεκτικών αξιολογήσεων του δυναμικού αποδοτικής θέρμανσης και ψύξης» και συναφείς ρυθμίσεις για την ενεργειακή απόδοση στον κτιριακό τομέα, καθώς και την ενίσχυση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και του ανταγωνισμού στην αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, και άλλες επείγουσες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 193/20.10.2021), και ειδικότερα την παρ. 3 του άρθρου 73 αυτού, σύμφωνα με την οποία «3. Άδειες Παραγωγής ή Βεβαιώσεις Παραγωγού ή Βεβαιώσεις Ειδικών Έργων που εκδόθηκαν μετά την 1η Ιανουαρίου 2021 και αφορούν αιολικούς σταθμούς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, οι οποίοι χωροθετούνται, μερικά ή ολικά, στους Δήμους Ιστιαιίας - Αιδηψού και Μαντουδίου - Λίμνης - Αγίας Άννας της Περιφερειακής Ενότητας Ευβοίας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, ανακαλούνται».

2. Τις διατάξεις του ν. 4685/2020 «Εκσυγχρονισμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των Οδηγιών 2018/844 και 2019/692 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 92/07.05.2020) όπως ισχύει, εφεξής ο «Νόμος».
3. Τις διατάξεις του ν. 4001/2011 «Λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, για Έρευνα, Παραγωγή και δίκτυα μεταφοράς Υδρογονανθράκων και άλλες ρυθμίσεις» (ΦΕΚ Α' 179), όπως ισχύει.
4. Τις διατάξεις του ν. 3468/2006 «Παραγωγή Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και Συμπαράγωγή Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 129/27.06.2006), όπως ισχύει.
5. Τις διατάξεις και τα Παραρτήματα της υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/114746/4230/30.11.2020 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Κανονισμός Βεβαιώσεων Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ και Βεβαιώσεων Παραγωγού Ηλεκτρικής Ενέργειας Ειδικών Έργων ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ» (ΦΕΚ Β' 5291/01.12.2020), όπως ισχύει, εφεξής ο «Κανονισμός Βεβαιώσεων».
6. Τις διατάξεις του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» (ΦΕΚ Α' 45), όπως ισχύει.
7. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΕ Γ-02882/09.10.2007 αίτηση της εταιρείας με την επωνυμία «ΜΑΚΑΡU ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» και το δ.τ. «ΜΑΚΑΡU Ε.Π.Ε.» για χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό ισχύος 29,9 MW, στη θέση «ΤΕΛΕΘΡΙΟ», των Δημοτικών Ενοτήτων ΑΙΔΗΨΟΥ, ΙΣΤΙΑΙΑΣ, ΩΡΕΩΝ, του Δήμου ΙΣΤΙΑΙΑΣ - ΑΙΔΗΨΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΕΥΒΟΙΑΣ, της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.
8. Την υπ' αριθμ. 565/2021 απόφαση ΡΑΕ για τη χορήγηση της υπ' αριθμ. ειδ. Μητρώου Αδειών ΡΑΕ ΑΔ-04530 άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό ισχύος 29,9 MW, στη θέση «ΤΕΛΕΘΡΙΟ», των Δημοτικών Ενοτήτων ΑΙΔΗΨΟΥ, ΙΣΤΙΑΙΑΣ, ΩΡΕΩΝ, του Δήμου ΙΣΤΙΑΙΑΣ - ΑΙΔΗΨΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΕΥΒΟΙΑΣ, της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας στην εταιρεία με την επωνυμία «ΜΑΚΑΡU ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» και το δ.τ. «ΜΑΚΑΡU Ε.Π.Ε.» (εφεξής και η «Άδεια Παραγωγής»).
9. Το γεγονός ότι αρμόδιο όργανο για τη χορήγηση, άρα και την ανάκληση της Άδειας Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας είναι η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας κατά τα προβλεπόμενα στον ν. 4685/2020 (άρθ. 23 παρ. 1), τον ν. 3468/2006 (άρθ. 3) και τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (άρθ. 21 παρ.1).
10. Το γεγονός ότι προηγούμενη κλήση σε ακρόαση του διοικουμένου δεν απαιτείται, όταν η έκδοση δυσμενούς ατομικής διοικητικής πράξης δεν είναι αποτέλεσμα ασκήσεως της διακριτικής ευχέρειας της Διοικήσεως αλλά αυτόθροος συνέπεια υποχρεωτικής για τη Διοίκηση εφαρμογής διατάξεων νόμου.

Σκέφθηκε ως εξής

Επειδή, η εταιρεία με την επωνυμία «ΜΑΚΑΡU ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» και το δ.τ. «ΜΑΚΑΡU Ε.Π.Ε.» (εφεξής η «Εταιρεία») είναι κάτοχος της υπ' αριθμ. ειδ. Μητρώου Αδειών ΡΑΕ ΑΔ-04530 άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό ισχύος 29,9 MW, στη θέση «ΤΕΛΕΘΡΙΟ», των Δημοτικών Ενοτήτων ΑΙΔΗΨΟΥ, ΙΣΤΙΑΙΑΣ, ΩΡΕΩΝ, του Δήμου ΙΣΤΙΑΙΑΣ - ΑΙΔΗΨΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΕΥΒΟΙΑΣ, της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, η οποία χορηγήθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. 565/2021 απόφασης ΡΑΕ, την 15^η.07.2021.

Επειδή, εν συνεχεία εκδόθηκε ο ν. 4843/2021, με τις διατάξεις του οποίου και ειδικότερα με την παρ. 3 του άρθρου 73 αυτού προβλέφθηκε η ανάκληση των Αδειών Παραγωγής ή Βεβαιώσεων Παραγωγού ή Βεβαιώσεων Ειδικών Έργων που εκδόθηκαν μετά την 1η Ιανουαρίου 2021 και αφορούν αιολικούς σταθμούς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, οι οποίοι χωροθετούνται, μερικά ή ολικά, εντός των ορίων

των Δήμων Ιστιαίας - Αιδηψού και Μαντουδίου - Λίμνης - Αγίας Άννας, της Περιφερειακής Ενότητας Ευβοίας, της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Αναλυτικότερα, με την εν λόγω διάταξη επιδιώκεται ο αποτελεσματικότερος σχεδιασμός και η απρόσκοπτη υλοποίηση του σχεδίου της Επιτροπής Ανασυγκρότησης, η οποία αναμένεται να υποβάλει ολοκληρωμένη πρόταση για τον χωροταξικό, ρυμοτομικό και πολεοδομικό σχεδιασμό των οικισμών της Βόρειας Εύβοιας που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές του Αυγούστου 2021 (βλ. σχετικώς Αιτιολογική Έκθεση).

Συνεπώς, αβίαστα συνάγεται η βούληση του νομοθέτη για την άρση του καθεστώτος αδείας των αιολικών πάρκων στη Βόρεια Εύβοια, κατόπιν στάθμισης του υπέρτερου και επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος στην οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική ανασυγκρότηση της περιοχής.

Επειδή, στη βάση της ανωτέρω ρητής, ειδικής και ανενδοίαστης πρόβλεψης του νομοθέτη και κατά την αρχή της νομιμότητας, η ΡΑΕ υπέχει δεσμίως¹ την υποχρέωση ανάκλησης των αδειών που νομίμως εξεδόθησαν εντός του 2021, στον βαθμό που η θέση εγκατάστασης των έργων επιτίπτουν, έστω εν μέρει, στα διοικητικά όρια των Δήμων Ιστιαίας - Αιδηψού και Μαντουδίου - Λίμνης - Αγίας Άννας. Συνεπώς, η επιγενόμενη μεταβολή του νομικού πλαισίου, με αναδρομική ισχύ, συνεφέλκει κατά λογική και νομική αναγκαιότητα την άσκηση από τη ΡΑΕ της αδειοδοτικής της αρμοδιότητας, χάριν διαφύλαξης του επιδιωκόμενου δημοσίου συμφέροντος².

Επειδή, ως εκ των ανωτέρω η υπό κρίση Άδεια Παραγωγής επιπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της προδιαληφθείσας διάταξης του ν. 4843/2021 και ως εκ τούτου πρέπει να ανακληθεί.

Επειδή, με την ανωτέρω εξαιρετικού χαρακτήρα διάταξη του άρθρου 73 του ν. 4843/2021, δεν καταλείπεται στην Αρχή διακριτική ευχέρεια αλλά, αντιθέτως, η ΡΑΕ υποχρεούται στην ανάκληση των Αδειών Παραγωγής, εφόσον διαγνώσει την πλήρωση των αντικειμενικών προϋποθέσεων της χωροθέτησης του αιολικού σταθμού και του χρόνου έκδοσης της εγκριτικής της απόφασης. Συνεπώς, η προκείμενη περίπτωση ανάκλησης εκφεύγει των οριζομένων στον ν. 4685/2020 και τον Κανονισμό Βεβαιώσεων Παραγωγού και, συνεπακόλουθα, δεν εφαρμόζεται η συναφώς προβλεπόμενη διαδικασία ανάκλησης Αδειών Παραγωγής – Βεβαιώσεων Παραγωγού.

Επειδή, επιπροσθέτως, η παρούσα απόφαση εκδίδεται κατά δέσμια αρμοδιότητα, σε εναρμόνιση με νόμο εισαγόμενη υποχρέωση και στη βάση αντικειμενικών κριτηρίων, χωρίς να εξετάζεται οποιαδήποτε υποκειμενική συμπεριφορά, δεν απαιτείται η τήρηση του δικαιώματος προηγούμενης ακρόασης (ΣτΕ 3054/2015 παρ. 10, 2572/2005 παρ. 9, 2051/2003 παρ. 6, καθώς και Α. Τάχος, «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο», 9^η έκδοση, 2008, σελ. 688, σημείο 9 και εκεί αναφερόμενη νομολογία, Α. Γέροντας, «Επιτομή Γενικού Διοικητικού Δικαίου», 2^η Έκδοση, 2020, σελ. 226 αλλά και Α. Γέροντας, Σ. Λύτρας, Π. Παυλόπουλος, Γ. Σιούτη, Σ. Φλογαίτης, «Διοικητικό Δίκαιο», 4^η έκδοση, 2018, σελ. 299-300).

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την ανάκληση της υπ' αριθμ. 565/2021 απόφασης ΡΑΕ για τη χορήγηση άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από αιολικό σταθμό ισχύος 29,9 MW, στη θέση «ΤΕΛΕΘΡΙΟ», των Δημοτικών Ενοτήτων ΑΙΔΗΨΟΥ, ΙΣΤΙΑΙΑΣ, ΩΡΕΩΝ, του Δήμου ΙΣΤΙΑΙΑΣ - ΑΙΔΗΨΟΥ, της Περιφερειακής Ενότητας ΕΥΒΟΙΑΣ, της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας στην εταιρεία με την επωνυμία «ΜΑΚΑΡΥ

¹ Σχετικώς και ΣτΕ (Ολομέλεια) 2282/1992, 3651/1992.

Βλ. και Π. Λαζαράτος, «Ανάκληση Νόμιμων Διοικητικών Πράξεων, II – Διαδικασία και Έννομες Συνέπειες», Αντ. Ν. Σάκκουλα 1998, σελ. 43-53 και 128, Κ. Γώγος, «Η δικαστική προσβολή παραλείψεων της διοίκησης», 2005, σελ. 113-116, Α. Γέροντας, «Επιτομή Γενικού Διοικητικού Δικαίου», 2^η Έκδοση, 2020, σελ. 226.

² Αντπρβλ. ΣτΕ 1572/1983, καθώς και Ε. Πρεβεδούρου, «Η κατάργηση της διοικητικής δίκης», 2012, σελ. 228-237

**ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» και το δ.τ. «ΜΑΚΑΡΥ Ε.Π.Ε.».**

Η απόφαση αυτή αναρτάται στην ιστοσελίδα της ΡΑΕ και κοινοποιείται στην Εταιρεία.

Κατά της παρούσας απόφασης χωρεί ενδικοφανής προσφυγή εντός τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση ή την κοινοποίησή της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 11 του ν. 4685/2020.

Αθήνα, 27/10/2021

Ο Πρόεδρος της ΡΑΕ

Αναπλ. Καθ. Αθανάσιος Δαγούμας